

Úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála

Þann 21. desember 2006 er úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála saman komin að Vegmúla 2, Reykjavík, til þess að kveða upp úrskurð um frestun réttaráhrifa í ágreiningsmáli nr. 15/2006.

Orkuveita Reykjavíkur

gegn

Póst- og fjarskiptastofnun

og

Símanum.

Nefndina skipa: Ólafur Garðarsson hrl. formaður og meðnefndarmennirnir Heimir Haraldsson endurskoðandi og Guðjón Kárason verkfræðingur. Enginn aðstoðarmaður koma að þessum hluta málsins.

Fyrir nefndinni liggur kæra Orkuveitu Reykjavíkur (OR) dags. 19. desember 2006 þar sem þess er krafist að úrskurðarnefndin felli úr gildi ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar frá 11. desember 2006. Einnig er kærð ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar frá 22. nóvember s.l. er lítur að tímalengd frests til að yfirfara gögn. Þá er til vara krafist að nefndin takmarki aðgang Símans hf. að gögnum frekar en gert er með ákvörðuninni og lokst krefst kærandi þess að nefndin fresti réttaráhrifum hinnar kærðu ákvörðunar sbr. 2. mgr. 29. gr. stjórnslulaga nr. 37/1993 þar til nefndin hefur kveðið upp fullnaðarúrskurð í þessu máli.

Hér verður eingöngu tekið á síðasta liðnum í kæru OR þ.e. kröfu um frestun réttaráhrifa hinnar kærðu ákvörðunar frá 11. desember 2006.

Eðli málsins samkvæmt hefur ekki gefist tími til að bera þennan lið undir varnaraðila málsins.

Þar sem nauðsynlegt er að kveða upp úrskurð um frestun réttaráhrifa áður en ákvörðun PFS kemur til framkvæmda hefur úrskurðarnefndin tekið þá ákvörðun að úrskurða um það atriði án þess að varnaraðilar fái að tjá sig um þá kröfu enda barst kæra OR þann 19. desember s.l. Afstaða varnaraðila kemur að auki fram að hluta til a.m.k. í hinni kærðu ákvörðun.

1.0 Málavextir.

Þann 11. desember 2006 kvað PFS upp ákvörðun um aðgang Símans að málsgögnum í stjórnslumáli nr. 2003030060. Í ákvörðunarorðunum kom fram að Símanum hf. yrðu í lok dags 21. desember 2006 afhent öll málsgögn með þeim takmörkunum sem leiddu af 17. gr. stjórnslulaga nr. 37/1993.

OR kærði ofangreinda ákvörðun þann 19. desember 2006 eins og vikið er að hér að framan og krafðist þess einnig að réttaráhrifum hinnar kærðu ákvörðunar yrði frestað þar til nefndin kvæði upp fullnaðarúrskurð í málinu. Er sú krafa hér til umfjöllunar.

Kæra OR barst um miðjan dag 19. desember 2006 og hafði nefndin því einungis u.þ.b. tvo sólarhringa til stefnu ofan á önnur störf nefndarmanna.

2.0 Málástæður kæranda.

Eins og fram kemur í kæru OR telur OR nauðsynlegt að nefndin fresti réttaráhrifum hinnar kærðu ákvörðunar á meðan fjallað er um kærana og úrskurðað um kærufni. Er vísað í 2. mgr. 29. gr. stjórnsýslulaga þessu til stuðnings.

3.0 Málástæður PFS og Símans.

Hinn naumi tími er gafst til þess að úrskurða um frestun réttaráhrifa gaf ekki tilefni til umfangsmikillar gagnaöflunar. Sjónarmið PFS þykja koma fram í hinni kærðu ákvörðun og vísast því til ákvörðunarinnar frá 11. desember 2006 um málástæður PFS.

4.0 Niðurstaða.

Úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála hefur kynnt sér gögn málsins, athugað lög, reglugerðir og aðrar réttarheimildir og fundað um ágreiningsefnið. Að störfum sínum loknum hefur nefndin komist að niðurstöðu.

Meginregla í íslenskum stjórnsýslurétti kemur fram í 29. gr. stjórnsýslulaga nr. 37/1993, nefnilega sú að stjórnsýslukæra fresti ekki réttaráhrifum ákvörðunar. Til þess að réttlæta frávik frá þessari reglu verður að sýna fram á að aðstæður í því máli er um ræðir séu sérstæðar og veigamikil rök mæli með frestun réttaráhrifa. Þá mega hagsmunir annarra ekki standa gegn frestun.

Í greinargerð með stjórnsýslulögum er að finna eftirfarandi leiðbeiningar um notkun þess úrræðis að fresta réttaráhrifum ákvörðunar:

Það verður ávallt að vega og meta í hverju tilviki fyrir sig hvort réttlætanlegt sé að fresta réttaráhrifum kærðrar ákvörðunar. Við slíkt mat ber að líta til réttmætra hagsmuna hjá öllum aðilum málsins. Líta ber til þess hversu langt er um liðið frá því að hin kærða ákvörðun var tilkynnt aðilum, en einnig verður að horfa til þess hversu líklegt það sé að ákvörðuninni verði breytt.

Almennt mælir það á móti því að réttaráhrifum ákvörðunar sé frestað ef fleiri en einn aðili eru að máli og þeir eiga gagnstæðra hagsmuna að gæta eða ef til staðar eru mikilvægir almannahagsmunir, t.d. þar sem ákvörðun hefur að markmiði að koma í veg fyrir hættuástand.

Það mælir hins vegar með því að fresta réttaráhrifum ákvörðunar ef aðili máls er aðeins einn og ákvörðun er íþyngjandi fyrir hann, veldur honum t.d. tjóni. Þetta sjónarmið vegur sérstaklega þungt í þeim tilvikum þar sem erfitt yrði að ráða bót á tjóninu, enda þótt ákvörðunin yrði síðar felld úr gildi af hinu æðra stjórnvaldi. Loks má svo nefna þau tilvik þar sem kærueheimild verður í raun þýðingarlaus verði réttaráhrifum hinnar kærðu ákvörðunar ekki frestað.

Þann 17. júlí 2006 úrskurðaði úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála að Síminn hf. ætti aðild að máli PFS gegn OR.

Ákvörðun PFS frá 11. desember 2006 gengur út á það að Símanum hf. verða afhent öll málgögn, með þeim takmörkunum sem leiða af 17. gr. stjórnslulaga nr. 37/1993, vegna ákvörðunar Póst- og fjarskiptastofnunar í máli nr. 2003030060, um fjárhagslegan aðskilnað fjarskiptastarfsemi OR frá öðrum rekstri fyrirtækisins, í lok dags. þann 21. desember 2006.

Ákvörðun PFS er vandlega rökstudd og nánast fjallað um hvert einstakt skjal sérstaklega. Við yfirlestur virðist PFS hafa stigið varlega til jarðar og látið OR frekar njóta vafans. Þá þykir OR ekki hafa sýnt fram á það að aðstæður í þessu máli séu svo sérstakar að veigamikil rök mæli með frestun eins og mælt er fyrir um í 29. grein stjórnslulaga nr. 37/1993.

Að öllu þessu virtu þykir úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála ekki hafa verið sýnt fram á nægileg rök til þess að víkja frá þeirri meginreglu að kæra til æðra stjórnvalds hafi ekki áhrif á réttaráhrif ákvörðunar.

5.0 Úrskurðarorð

Hafnað er kröfu OR um frestun réttaráhrifa ákvörðunar Póst- og fjarskiptastofnunar frá 11. desember 2006.

Ef aðilar vilja ekki una niðurstöðu þessari þarf að bera úrskurð þennan undir dómstóla innan sex mánaða frá því að aðilar fengu vitneskju um hann.

Reykjavík, 21. desember 2006

Ólafur Garðarsson, hrl., formaður

Guðjón Kárasón, verkfr.

Heimir Haraldsson, endursk.